

Dra. María Isabel Nieto Fernández

UCM

Departamento de Derecho Intern. Público y Relaciones Internacionales



La PEV/Ucrania (RUSIA Y LA ESTRATEGIA GLOBAL DE SEGURIDAD DE LA UE)



RUSIA Y LA UE

SUMARIO

Se hace un recorrido de las **relaciones de la UE y Rusia en la última década** y se constata el **deterioro en las relaciones bilaterales**. La Rusia de Putin se ha convertido en un jugador geoestratégico muy activo, con un comportamiento inquietante, rompiendo equilibrios de la escena internacional que se arrastraban tras el final de la guerra fría. **Rusia es una prioridad de la Política Exterior y la Seguridad Europea en la nueva Estrategia Global de Seguridad, pero ha llegado a ser también un formidable competidor**

Simultáneamente, la **cuestión que no queda clara es qué instrumentos tiene la UE para la defensa de sus vecinos cuando pueda ponerse en cuestión la soberanía o la defensa territorial**, cuestión que va más allá del apoyo a la resiliencia de estos vecinos



RUSIA Y LA UE

ESTADO DE LA CUESTIÓN

- 1. Introducción: Rusia y la UE**
- 2. El papel de Rusia en la Estrategia de Seguridad de 2003 y su revisión en 2008**
- 3. Rusia ante un nuevo escenario internacional**
- 4. La PEV/la Asociación oriental (Ucrania)**
- 5. Rusia: ¿Socio estratégico de la UE en la nueva Estrategia Global de Seguridad?**
- 6. Principales intereses en juego**
- 7. El futuro de la relaciones**

RUSIA Y LA UE



Source: http://europa.eu/about-eu/countries/index_es.htm



RUSIA Y LA UE

- **1. Introducción: Rusia y la UE**
- La escena internacional de la **década de los 90** viene marcada por el **desmoronamiento y desmembración de la URSS** y la consiguiente **pérdida de influencia** en el sistema internacional
- El testigo recogido por la **Federación Rusa**, que emerge como sucesora del otrora imperio ruso, **degradada ahora a una posición de potencia regional** que busca reestructurarse en su identidad nacional, la guerra de los Balcanes, la guerra de Chechenia y la ampliación de la UE con la incorporación de Austria, Finlandia y Suecia en el año 1995
- **Rusia fracasa en sus intentos de fraguar nuevas estructuras y alianzas en materia de seguridad**, como el germen de una “defensa unificada” con Ucrania -que se independiza como República en 1991-, Moldavia y Azerbaiyán o el control sobre el armamento nuclear de las repúblicas de **Ucrania, Bielorrusia y Kazakstán**, a lo que en principio se niega Ucrania”



RUSIA Y LA UE

- Ucrania se deshace de su arsenal nuclear a cambio del compromiso de Rusia de respetar sus fronteras: firma en **1994**, junto con la otras dos ex-repúblicas, **del Memorándum de Budapest sobre Garantías de Seguridad**, por el que los Estados Unidos, Rusia y el Reino Unido reconocen la adhesión de estos países al Tratado de no Proliferación nuclear (TNP), Memorándum que quedará en papel mojado (Anexión de Crimea y Sebastopol)
- **La UE se amplía**: incorporación de los países PECO en 2004
- **Avances con los Tratados**: TUE, Tratado de Ámsterdam
- Las **relaciones de la UE con la Federación Rusa** en esta década son de cooperación, pero también de recelo.
- **Rusia recibe grandes inversiones (situación precaria)**: programa TACIS, créditos del FMI y del Banco mundial
- **Se incorpora al G8 en 2002** (como socio en 1997)
- En **1991** ingresa en el Consejo de **Cooperación del Atlántico Norte**



RUSIA Y LA UE

- Desde el punto de vista formal en los años 90 del Siglo anterior se establecen las bases para un diálogo político permanente y un sistema de consultas periódicas
- Acuerdo de Comercio y de Cooperación en 1989
- Acuerdo de Asociación y Cooperación (AAC) firmado en Corfú en 1994
- En **1997 se firma un Acuerdo de Colaboración y Cooperación (ACC)**, inicialmente en vigor por un período de 10 años que posteriormente se ha extendido sobre una base anual, cuando la **UE reconoce a Rusia el estatus de “socio estratégico”**.
- **En 1999 se recoge la Estrategia Común de la UE sobre Rusia:** se le otorga un reconocimiento en la arquitectura de la seguridad europea y haciendo referencia a la visión de la UE sobre su asociación con Rusia, la UE recuerda como uno de sus fines estratégicos *“mantener la estabilidad de Europa, fomentar la seguridad global y responder a los retos comunes del continente, por medio de una cooperación intensificada con Rusia”*. En ese momento, Rusia es el primer socio comercial de la UE.



RUSIA Y LA UE

2. El papel de Rusia en la Estrategia de Seguridad de 2003 y su revisión en 2008

- La mención a Rusia es muy genérica en la **Estrategia Europea de Seguridad (EES) de 2003 –Una Europa segura en un mundo mejor-**, documento redactado bajo la dirección de Javier Solana, Alto Representante de la Unión para la Política Exterior y de Seguridad Común (PESC)
- Se habla de realizar **esfuerzos concertados**: por ejemplo, respecto del programa nuclear iraní o, al referirse a los **objetivos estratégicos**, entre los que destacan el de crear seguridad en los países vecinos y, de manera expresa, la estabilidad de la región de los Balcanes, -junto con EEUU y la OTAN- así como en la resolución del conflicto árabe-israelí, todo ello enmarcado en una situación internacional marcada por el todavía reciente en la **memoria ataque del 11-S de 2001**, y en un momento en el que Europa se encontraba dividida por la reciente **invasión norteamericana de Irak y el derrocamiento de Sadam Hussein**.
- Se acuerda el **respeto de los valores comunes** para avanzar en la asociación estratégica



RUSIA Y LA UE

- En mayo de **2003** la **EU** y **Rusia** habían **acordado reforzar su cooperación con la creación de cuatro espacios comunes**: el espacio económico, el espacio de libertad, seguridad y justicia, el espacio de seguridad exterior, incluyendo la no proliferación y la gestión de crisis y el espacio de investigación y educación en el marco de la ACC.



RUSIA Y LA UE

- Pero en **2007**, Rusia suspende la aplicación del Tratado fuerzas convencionales en Europa (FACE) –limitar el equipamiento militar convencional-que había sido considerado el punto de cúpula de la nueva arquitectura de seguridad europea
- 2008, Cumbre de la OTAN en Bucarest (Rumanía). Se decide no admitir en la organización a Ucrania y Georgia y Croacia y Albania ingresan, sin embargo en la **OTAN en abril de 2009**.
- **Informe de 11 de diciembre 2008** sobre la Aplicación de la EES –Ofrecer seguridad en un mundo en evolución-, **Informe de revisión de la Estrategia de Seguridad**, se volvió a destacar el factor de la energía en las relaciones, indicando que “nuestra política debe incluir las rutas de tránsito, por ejemplo a través de Turquía y Ucrania”-
- Intranquilidad por los **conflictos congelados...Empeoramiento de las relaciones con Rusia**
- Y se añade que la **asociación con Rusia** debería **basarse en el respeto de valores comunes, y en especial de los derechos humanos, la democracia, y el Estado de derecho** y los principios de la economía de mercado, así como en intereses y objetivos comunes



RUSIA Y LA UE

3. Rusia ante un nuevo escenario internacional

- Las prioridades de la política exterior rusa en el **período 2009-2011** coinciden con la nueva **Estrategia de Seguridad Nacional Rusa** hasta el año 2020. En este período se produce un *“reinicio”* de las relaciones EEUU (P. Obama)-Rusia,
- En estos dos años tiene lugar el **acuerdo sobre el Tratado START - Tratado de Reducción de Armas Estratégicas**- entre EE.UU y la Unión Soviética con el fin de limitar la cantidad de misiles nucleares de cada superpotencia. Además, **EEUU apoya la adhesión de Rusia a la OMC**
- En el marco de la UE se intentó relanzar las relaciones con el **lanzamiento de la Asociación para la Modernización 2010 (acercamiento de las economías)**
- Aspectos espinosos la cuestión de la energía sobre las actividades de **Gazprom** o el tema del **South Stream** (Gasoducto propuesto para el transporte de gas natural de Rusia hasta el Mar Negro a través de Bulgaria, hasta Italia y Austria)
- **2012** la luna de miel con EEUU se acaba, produciéndose una **vuelta hacia el antiamericanismo**, con el **apoyo al régimen de Bashar al-Asad** en Siria

RUSIA Y LA UE





RUSIA Y LA UE

- A partir del 2013 el papel de Rusia se acrecienta con la cosecha de numerosos éxitos en el entorno internacional (evita una intervención armada en Siria por el uso del armamento químico y favorece el acuerdo entre Irán y el Grupo de los Seis)
- Putin aboga por una política exterior activa
- En 2013 Rusia mostró su preocupación y su oposición rotunda a la firma de Acuerdos de Asociación entre la UE y algunos de sus socios de Europa Oriental: Armenia, Georgia, Moldavia y Ucrania. En el caso ucraniano, y tras la desestabilización rusa de la parte oriental de este territorio es conocido el conflicto militar en el que se embarca en la primavera de 2014.
- 2014 anexión ilegal de Crimea y de la base de la flota de Sebastopol y desestabilización de Ucrania
- Acuerdos de Minsk/sanciones
- Se suspendido las negociaciones en torno a la adhesión de Rusia a la OCDE - Organización Europea para la Cooperación Económica- y a la Agencia Internacional de la Energía (organización internacional, creada por la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE) tras la crisis del petróleo de 1973, que busca coordinar las políticas energéticas de sus Estados miembros)



RUSIA Y LA UE

- Un paso hacia delante de la UE tuvo lugar el 27 de Junio de **2014** cuando firma los **Acuerdos de Asociación con Georgia y con la República de Moldavia y de Ucrania.**
- La participación en Siria de Rusia está ayudando a enquistar el conflicto
- EEUU no es capaz de realizar una intervención abierta más allá de bombardeos aéreos selectivos

PEV/ACUERDO DE ASOCIACION

- 4. La Política Europea de Vecindad (PEV)**, se aplica a **Argelia**, Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Egipto, Georgia, Israel, Jordania, Líbano, Libia, Marruecos, Moldavia, Siria, Territorios Palestinos, Túnez y **Ucrania**.
- Su **objetivo** es **reforzar la prosperidad, la estabilidad y la seguridad para todos. Se basa en la democracia, el Estado de Derecho y el respeto de los derechos humanos**. Es una política bilateral entre la Unión y cada país socio, completada con iniciativas regionales de colaboración: la Asociación Oriental y la Unión por el Mediterráneo

PEV/ACUERDO DE ASOCIACION

- **Base jurídica**
- Artículo 8 del Tratado de la Unión Europea (TUE).
- Título V del TUE (acción exterior).
- Artículos 206, 207 (comercio) y 216 a 219 (acuerdos internacionales) del Tratado de Funcionamiento de la Unión Europea (TFUE).

PEV/ACUERDO DE ASOCIACION

- **OBJETIVOS GENERALES**
- La PEV abarca la **coordinación política y una integración económica** más profunda, **mayor movilidad y contactos interpersonales**. El nivel de ambición de las relaciones depende del grado en que dichos **valores sean compartidos**. **La PEV es distinta del proceso de ampliación**, sin por ello predeterminar la evolución futura de las relaciones entre países vecinos y la Unión. En 2011, **la Unión revisó la PEV y, como respuesta a los acontecimientos en algunos países árabes, pasó a prestar más atención al fomento de una democracia profunda y sostenible y de un desarrollo económico integrador**. Una democracia profunda y sostenible significa, en especial, elecciones libres y justas, medidas de lucha contra la corrupción, independencia judicial, control democrático sobre las fuerzas armadas, y libertad de expresión, reunión y asociación. **La Unión destacó asimismo el papel que desempeña la sociedad civil en el proceso e introdujo el principio «más por más»**, según el cual **la Unión establece asociaciones más fuertes con aquellos vecinos que consiguen hacer mayores progresos en pos de una reforma democrática**. En marzo de 2015, la Comisión y el Servicio Europeo de Acción Exterior (SEAE) pusieron en marcha un proceso de consulta para volver a revisar la PEV. Uno de los objetivos principales es adaptar los instrumentos de la PEV al objeto de tener más en cuenta las aspiraciones concretas de los países socios

PEV/ACUERDO DE ASOCIACION

- **INSTRUMENTOS**

- Acciones bilaterales
- Con Argelia están en curso
- Reformas políticas y económicas
- La PEV se basa en Acuerdos de Asociación
- Se canalizan los fondos a través del **Instrumento Europeo de Vecindad (IEV)**: dotado de 15. 400 millones de euros para el periodo 2014-2020. También se utilizan para financiar la PEV otros instrumentos y programas, como el **Instrumento para la Sociedad Civil**. La Comisión ofrece asimismo apoyo financiero en forma de subvenciones a los socios, y el Banco Europeo de Inversiones

PEV/ACUERDO DE ASOCIACION

- Cada año, el SEAE y la Comisión publican los informes de evolución de la **PEV**.
- **DIMENSIONES REGIONALES**
- LA **ASOCIACION ORIENTAL**
- La Asociación Oriental se formó para mejorar las relaciones de la Unión con la mayor parte de sus vecinos del este: Armenia, Azerbaiyán, Bielorrusia, Georgia, Moldavia y **Ucrania**. Acordada en 2008 e inaugurada en 2009, la Asociación Oriental se basa en la PEV

PEV/ACUERDO DE ASOCIACION

- **ESTRUCTURAS**
- **Las cumbres de la Asociación Oriental, que se celebran cada dos años, cuentan con la participación tanto de jefes de Estado o de Gobierno de los Estados miembros de la Unión y de los países socios como de representantes del Parlamento Europeo, de la Comisión Europea y del SEAE.**

PEV/ACUERDO DE ASOCIACION

- **PRIORIDADES**
- desarrollo económico y oportunidades de mercado;
- refuerzo de las instituciones y buena gobernanza;
- conectividad, eficiencia energética, medio ambiente y cambio climático, y
- movilidad y contactos interpersonales

PEV/ACUERDO DE ASOCIACION

- **ASAMBLEA PARLAMENTARIA EURONEST**
- La Asamblea ha celebrado hasta la fecha seis periodos de sesiones ordinarios, el último en Kiev entre los días 30 de octubre y 1 de noviembre de 2017,
- **compuesta por sesenta diputados al Parlamento Europeo y diez diputados al Parlamento de cada uno de los países socios.**
- El Parlamento Europeo **no reconoce la Asamblea Nacional de Bielorrusia** como institución elegida democráticamente, actualmente ningún «parlamentario» bielorruso forma parte de Euronest.
- El 15 de septiembre de 2015, la Asamblea Nacional de Azerbaiyán adoptó una resolución con la que ponía fin a su participación en Euronest como protesta ante una resolución del Parlamento Europeo en la que este condenaba la represión contra la sociedad civil en el país. Sin embargo, esta decisión fue revocada por la propia Asamblea Nacional el 30 de septiembre de 2016 tras una reunión que había celebrado ese mismo mes la **Comisión Parlamentaria de Cooperación UE-Azerbaiyán.**
- La Asamblea Parlamentaria Euronest cuenta con cuatro **comisiones permanentes**: Comisión de Asuntos Políticos, Derechos Humanos y Democracia; Comisión de Integración Económica, Aproximación de las Legislaciones y Convergencia con las Políticas de la Unión; Comisión de Seguridad Energética, y Comisión de Asuntos Sociales, Educación, Cultura y Sociedad Civil



RUSIA Y LA UE

5. Rusia: ¿Socio estratégico de la UE en la nueva Estrategia Global de Seguridad?

- La **Nueva Estrategia Global** que vio la luz el pasado 28 de junio ha causado poco entusiasmo en el Consejo Europeo de 28-29 de **junio de 2016**,
- El foco estaba puesto en la posterior **Cumbre de la OTAN** celebrada unos días después, el 8 y 9 de julio en **Varsovia**
- los **países bálticos** salen airoso al conseguir el despliegue de una fuerza multinacional formada por tropas alemanas, canadienses y norteamericanas en los tres países como **reacción a la intimidación de Rusia** en el flanco del noreste de la Alianza
- Los **puntos calientes**, seguridad en **Europa Oriental** y en el Sur –**Daesh, Libia y el Sahel**- así como en **Afganistán**
- El conflicto en **Ucrania** se reaviva en **2016**



RUSIA Y LA UE

- De momento, **la UE no ha podido o no ha sabido reaccionar con contundencia** y además deberá hacer frente al cambio o más bien **reorientación de la política exterior americana a partir de 2010**, que mira más a Asia y al área del Pacífico, por la **competición** estratégica y comercial que dirime **con China**
- Además, las **prioridades estratégicas de la UE** difieren de manera significativa (dos flancos)



RUSIA Y LA UE

- Sobre la **ESTRATEGIA GLOBAL DE MOGHERINI**:
 - se hace referencia a la Unión como proveedor mundial de la seguridad y el objetivo de “atender a las necesidades de los europeos y hacer que la asociación funcione”.
 - reafirma que “Europa no es solo un poder civil sino que el poder no coactivo y el poder coercitivo han de ir de la mano”.



RUSIA Y LA UE

- Habría que enfatizar a nuestros efectos los **siguientes puntos:**
- 1. El difícil equilibrio entre principios e intereses propios. la promoción de este modelo, según se recoge en el Tratado de Lisboa, como forma de proyectar nuestros valores más allá de Nuestras fronteras, deja de ser una prioridad.
- 2. La seguridad y la defensa europea son dos de las principales prioridades de la acción exterior. Cuestiones asociadas a la seguridad global y regional como el terrorismo, las amenazas híbridas, la inseguridad energética o la relación de la UE con la OTAN están en el foco de tensión con Rusia.



RUSIA Y LA UE

- *La UE en estos momentos, lamentablemente, no está en condiciones de garantizar la seguridad en Europa ni de responder de manera rápida responsable y decisiva a las crisis (**Cuestión a plantearse**).*
- La **inestabilidad** en las fronteras de la Unión es patente y la creciente **agresividad de Rusia** manifiesta.
- Otro de los **asuntos más peliagudos es la Política Europea de Vecindad (PEV)** que no ha sido tratada con la profundidad que se debiera en el nuevo documento. Sin duda, **la Asociación Oriental - puesta en marcha en 2009** con Georgia, Ucrania, Moldavia, Armenia, Azerbaiyán y Bielorrusia- y del Mediterráneo se perfila como uno de los núcleos de tirantez con Putin a corto, medio y largo plazo. (debe primar la dimensión de la seguridad)



RUSIA Y LA UE

3. La resiliencia: se incide en el fortalecimiento de los estados

4. La paz y seguridad no se pueden dar por sentadas en Europa si vemos la evolución del conflicto de Ucrania.

- **UCRANIA: pivote geoestratégico** importantísimo **en Europa oriental**, con **salida al Mar Negro** es muy **rico en recursos naturales**. reservas importantes de gas y petróleo, oro y carbón se encuentran en Donetsk y Lugansk, ambos óblask pertenecientes a la **cuenca del Donbass, área altamente desestabilizada, en gran medida, por el poder político ruso**, que además no ha visto con buenos ojos la aspiración de Ucrania de ingresar en la OTAN y abandonar su estatus de no alineamiento en bloque.
- **Estudio de caso en Europa: Noruega** -servicio militar obligatorio-.



RUSIA Y LA UE

6. Principales intereses en juego

- Cuestiones militares
- Las relaciones de Ucrania y Rusia
 - *Acercamiento de Poroshenko a la UE
- *cambios internos en el país a nivel constitucional
- La cuestión energética



RUSIA Y LA UE

- Cuestiones militares
- Desde el punto de vista de la Seguridad, el **Tratado sobre las Fuerzas Convencionales en Europa (CFE)**, firmado en París en 1990 y complementado en 1992 en el marco de la Organización para la Seguridad y la Cooperación en Europa (OSCE) ha sido siempre un punto de fricción entre los países del antes llamado bloque occidental y la antigua república soviética.
- En 1999, dicho tratado se amplió con un “Acuerdo sobre la Adaptación” que incluía los denominados Compromisos de Estambul que reflejaban eventos importantes como el de la disolución de la Unión Soviética y la ampliación de los miembros de la OTAN
- Estos Compromisos significaron que desaparecerían las limitaciones por bloques de antaño -OTAN y Pacto de Varsovia-, y las limitaciones de armamentos y equipos convencionales pasarían a ser nacionales y territoriales



RUSIA Y LA UE

- Desde entonces la OTAN no ha hecho más que extenderse...(muchos antiguos países PECO)
- **La OTAN mantenga sus planes de ampliación dando en 2011** la consideración a Bosnia y Herzegovina, Georgia, Macedonia y Montenegro de miembros aspirantes (con el posterior descarte de Macedonia por el rechazo de Grecia a su incorporación).



RUSIA Y LA UE

- **Punto de fricción:**
- desplegar un **sistema de defensa antimisiles en Europa.**
Desde 2007 para instalar un **sistema de defensa antimisiles con base en tierra en Polonia**, donde se instalaría una base de lanzamiento de misiles conocida como European Interceptor Site (EIS), en conjunción con una estación de radar localizada en la **República Checa**
- **Justificación OTAN:** contrarrestar el riesgo de un ataque con misiles por parte de Irán
- **Rusia:** uso de la estación de radar situado en Qabala, Azerbaijan.



RUSIA Y LA UE

- En **Octubre de 2011**, la **administración Obama** anunció la **cancelación de este programa**, que sería **reemplazado por el Aegis Ballistic Missile Defense (ABMD)** instalado en barcos con base en el Mediterráneo
- El establecimiento en diferentes fases de bases de misiles en tierra (*Aegis Ashore*) en Europa oriental, ha provocado la **reacción de Rusia**, que ha denunciado que la **activación en diciembre de 2015 del complejo de misiles en la base de Deveselu**, en el sureste de Rumanía (al que se le sumará otro establecimiento de misiles en Polonia)



RUSIA Y LA UE

- **Rusia dice que viola el Tratado de Fuerzas Nucleares de Alcance Intermedio (INF)**, firmado en 1987. Recordemos que con la firma de este Tratado, Ronald Reagan y Mijaíl Gorbachov
- **Con este Tratado se acuerda** la prohibición, ensayo y despliegue de todos los misiles balísticos y de crucero de emplazamiento terrestre, con un alcance de entre 500 y 5.500 kilómetros (de alcance medio y corto). La prohibición se aplicaría a los misiles con ojivas nucleares o convencionales, pero no se aplicaría a aquellos con base en el mar o lanzados desde el aire.



RUSIA Y LA UE

- La cuestión energética
- La **cuestión energética** es otra de las **cuestiones más problemáticas en el triángulo UE, Ucrania y Rusia**, tanto en términos de abastecimiento –excesiva dependencia del exterior como en términos de tránsito y de seguridad.



RUSIA Y LA UE

- La dependencia de Ucrania y de la UE ambos del gas ruso es muy elevada. **La Unión importa en torno a un 30% del gas natural ruso**, seguido en orden de importancia por Argelia, 13%, Catar 8%, Nigeria, Libia y Egipto. **Bulgaria es el mayor importador de la UE, la R. Checa importa casi un 90% de Rusia, y Alemania un 45%.**
- **Desacuerdo frente al proyecto de gasoducto ruso-alemán North Stream** que supondría dejar ya en buena parte aislada a Ucrania en la distribución de gas a Europa central. En el Consejo Europeo de diciembre de 2015 el disenso se mostró sin contemplaciones con el rechazo de Italia y Bulgaria y el denominado Grupo de Visegrado compuesto por Hungría, Eslovaquia, República Checa y Polonia.

RUSIA Y LA UE

- A su llegada a la presidencia en **2014, Petro Poroshenko** decide diversificar el abastecimiento del gas procedente de Rusia y desde enero de **2016 inicia la importación de gas procedente de Eslovaquia, Hungría y Polonia**

RUSIA Y LA UE

7. El futuro de la relaciones

- Rusia se ha convertido en un competidor claro en el ámbito de la seguridad
- Modus operandi: “áreas de influencia”, que técnicamente dejaron de existir con la Carta de París (1990)
- Relaciones “asintóticas”, que se encuentran en órbitas diferentes y en clara competición
- Relaciones bastantes deterioradas
- ¿Con qué instrumentos cuenta la UE para actuar en situaciones de crisis?
- Qué papel podrá ejercer la UE en la “defensa común”

RUSIA Y LA UE

- Muchas gracias!!

minieto@pdi.ucm.es